



RPW/2432/2021
Data: 2021-11-25

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-72/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowe Piekuty na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Nowe Piekuty na 2022 r., przedstawiając jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Nowe Piekuty na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Gminy Nowe Piekuty w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Nowe Piekuty zarządzeniem Nr 84/2021 z dnia 12 listopada 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12.11.2021 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2022-2030, zawarty w zarządzeniu Nr 85/2021 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 12 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Nowe Piekuty na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 18.158.174 zł, w tym dochody bieżące – 17.358.660 zł, dochody majątkowe – 799.514 zł;
- wydatki ogółem – 18.651.830 zł, w tym wydatki bieżące – 17.306.389 zł, wydatki majątkowe – 1.345.441 zł;
- przychody ogółem – 743.656 zł;
- rozchody ogółem – 250.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 493.656 zł i zgodnie z §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 352.101 zł,
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w wysokości 141.555 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane tytuły finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 52.271 zł.

Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2030, stwierdzić należy, że jednostka będzie posiadała aktywa (przychody wewnętrzne) w wysokości 141.555 zł służące częściowemu pokryciu planowanego deficytu, aczkolwiek należy zauważyć, że w planie przychodów powinny być one skasyfikowane w §906 (w projekcie wykazano je jako wolne środki w §950). Błędy klasyfikacji również mają miejsce w projekcie planu rozchodów budżetu. Mając na uwadze, że gmina w 2017 r. podjęła uchwałę o emisji obligacji, jako rozchody należało wykazać ich wykup w wysokości 150.000 zł z §982 oraz rozchody z tytułu spłaty kredytów w wysokości 100.000 zł z §992.

Zasadniczo przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający pragnie wskazać, że środki z opłaty z tytułu sprzedaży napojów alkoholowych w opakowaniach o objętości mniejszej niż 300 ml i ich przeznaczenie powinny być wyraźnie wyodrębnione jako szczególna zasada wykonywania budżetu. Tymczasem w części normatywnej projektowanego budżetu środki te na podstawie §10 ust. 1 zostały łącznie ujęte razem z dochodami z tytułu opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i ich przeznaczeniem.

Wskazany sposób finansowania ujemnego salda budżetu gminy sprawi, że na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 6.088.703 zł i będzie stanowić 33,53% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 35,08%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2022-2030 w przyszłym roku budżetowym wskaźnik ten wyniesie 2,72%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 7,28%. Przy czym zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2022 r. będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2023-2025. W okresie tym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie odpowiednio 1,91%, 0,76% i 1,26%. Dlatego też realizacja opiniowanego projektu budżetu będzie miała szczególne znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w roku 2024 r., w którym powoływany margines znajdzie się poniżej 1%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

