

## UCHWAŁA Nr II-00311-38/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 30 listopada 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2019-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz.561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

### Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

### **Opiniuje pozytywnie:**

- projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2019-2030, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

## **UZASADNIENIE**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2019-2030, zawartym w Zarządzeniu Nr 139/2018 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Nowe Piekuty, przyjętego Zarządzeniem Nr 140/2018 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 15 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2019-2030 spełnia wymogi formalne określone przepisami: art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego

(Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Założone wartości dla 2019 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Gmina planuje budżet równoważny, gdzie dochody i wydatki zostały określone na kwotę 17.407.019 zł. Natomiast dochody bieżące zaplanowano w wysokości 17.347.019 zł, a wydatki bieżące w wysokości 16.614.084 zł. Ponadto, gmina planuje łączną kwotę przychodów w kwocie 155.000 zł (kredyty) oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 155.000 zł.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na 2019 rok, przewidywana kwota długu na koniec 2019 roku Gminy Nowe Piekuty wyniesie 4.691.752 zł (**stanowiąca 26,95% zaplanowanych dochodów ogółem**). Gmina zamierza spłacić planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2030 roku. W 2023 roku i 2029 roku gmina planuje pozyskanie przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3), które mają finansować deficyt budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Budżety gminy w pozostałych latach prognozy (gdzie nie są planowane przychody z tytułów dłużnych) wykazują nadwyżki budżetu (kol. 3), które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach WPF zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniają wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,00% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 6,89% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,93%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania relacji, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparte są na planowanych w latach 2019-2030 nadwyżkach operacyjnych

(kol. 8.1), które mają wpływ na spełnienie tego wskaźnika. Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, iż prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych. Jedynie zauważa, iż w 2019 roku nadwyżka operacyjna została ustalona w wysokości 732.935 zł i jest ona niższa niż nadwyżki operacyjne uzyskane w latach 2016-2017. Gmina w okresie objętym WPF planuje wpływy ze sprzedaży majątku w 2019 roku w kwocie 60.000 zł, w latach 2020-2026 planowane są na poziomie od 10.000 do 50.000 zł. Z Objasnień (zał. Nr 2 do projektu uchwały WPF) wynika, iż dochody będą pochodziły ze sprzedaży działek komunalnych, sprzedaży udziału Gminy w nieruchomości w obrębie wsi Hodyszewo oraz z użytków określonych w ewidencji gruntów jako kopaliny i nieużytków.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2019-2030, Skład Orzekający zauważa, iż:

- w § 1 ust. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Skład Orzekający wskazuje, iż w obecnym stanie prawnym przywołane wyżej umowy nie są już definiowane jako przedsięwzięcia. Należy zaznaczyć, iż upoważnienie te określone zostało w § 13 ust. 2 treści projektu uchwały budżetowej (zał. Nr 1 do Zarządzenia Nr 140/2018 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 15 listopada 2018 roku) i jego powielenie w treści projektu WPF jest bezzasadne;
- w zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF określono błędny czasookres tabeli WPF, tj. wskazano do 2031, zgodnie treścią normatywną Wieloletnia Prognoza Finansowa została określona do 2030 roku;
- w projekcie uchwały WPF zawarte postanowienia § 5 w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019 r.”. Treść tego zapisu jest właściwy tylko do sytuacji, gdy uchwała będzie podejmowana w styczniu 2019 roku. W przypadku gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa będzie uchwalana w 2018 roku należy zawrzeć postanowienie o treści „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku”;
- w zał. Nr 1 do projektu WPF, w wierszu „2019”, w kolumnie 12.3 - „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” ujęto kwotę 187.596 zł, natomiast z plany wydatków winna być to kwota 187.097 zł;

- w zał. Nr 1 do projektu WPF, w wierszu „2019” błędnie wykazano kwotę w kolumnie 12.5 (12.6) w związku z realizacją zadania współfinansowanego ze środków z budżetu UE, które wynikają z reguły logiczności  $12.5 = (12.3-12.3.1)+(12.4-12.4.1)$ .

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Ruth*  
Małgorzata Rutkowska