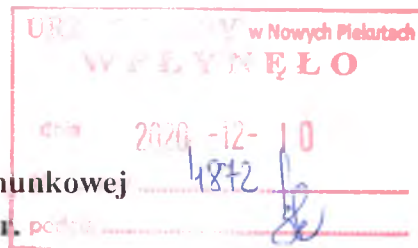
  
**UCHWAŁA Nr II-00311-96/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 10 grudnia 2020 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030 przedłożony zarządzeniem Nr 53/2020 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 12 listopada 2020 r. (wplynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 13.11.2020 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021, zawarty w zarządzeniu Nr 52/2020 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 12 listopada 2020 r.

W zasadniczym zakresie opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*), a wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Nowe Piekuty na 2021 r. Jednakże w kontekście formalnej zgodności z tym projektem należy zwrócić uwagę na rozbieżności, które występują w następujących kolumnach Prognozy: 1.1.4 (różnica 31.327 zł), 1.1.5 (różnica 31.327 zł) oraz 9.4.1.1 (różnica 90 zł).

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W związku z faktem, iż w przyszłym roku w budżecie gminy Nowe Piekuty zaplanowany został deficyt, który w części zostanie sfinansowany zaciągniętym kredytem w wysokości 558.142 tys. zł, na koniec 2021 r. ogólne zadłużenie

jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 6.608.836 zł, która będzie stanowić 33,48% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 33,62%. Z kolei od roku 2022 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań dłużnych (brak przychodów zewnętrznych), ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2030 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.<sup>1</sup>. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,91% do 6,60%, z wyjątkiem roku 2022, w którym margines ten spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,46%. Oznacza to, że w roku tym ryzyko naruszenia powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. jest większe niż latach pozostałych.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2021-2030 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stosownie do art. 242 u.f.p. oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2021-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2021-2024. W okresie tym dochody te wykazują tendencję spadkową od 50 tys. w roku 2021 i 2022 do 30 tys. w roku 2024. W kontekście historycznym powyższe szacunki wydają się być możliwie do osiągnięcia, chociaż w latach 2018-2019 osiągnięto dochody w sumie niewiele przekraczające 6 tys. zł.

Z kolei prognozy nadwyżek operacyjnych w latach 2021-2030 będą przedstawiały się następująco. W przyszłym roku budżetowym zostały zaplanowane na poziomie 229,5 tys. zł, natomiast w kolejnych latach przewiduje się ich wzrost, przy czym w latach 2022-2028 będą się kształtować w przedziale od 1,48 mln zł do 1,91 mln zł, a w latach 2029-2030 wyniosą odpowiednio 2 mln zł i 2,10 mln zł. W świetle danych historycznych wskazane wartości nadwyżek operacyjnych są możliwe do zrealizowania. Aczkolwiek należy mieć na uwadze takie czynniki ryzyka, jak m.in. długi okres prognozowania przyjęty w opiniowanym projekcie, z którym wiąże ryzyko odchyień (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych oraz potencjalne skutki finansowe wywołane stanem zagrożenia epidemicznego spowodowanego przez wirus SARS-CoV-2.

Dlatego też władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie jeżeli chodzi o spełnienie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w 2022 r.

---

<sup>1</sup> W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

**POUCZENIE**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki

