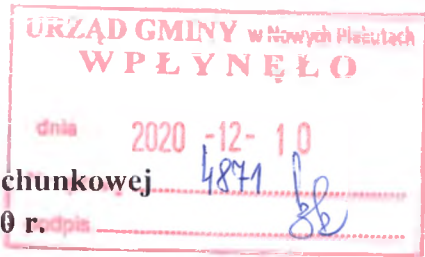


P. Skolnik



UCHWAŁA Nr II-00310-96/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowe Piekuty na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| Marcin Tyniewicki | - przewodniczący |
| Paweł Gałko | - członek |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |

opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Nowe Piekuty na 2021 r.,**
 - 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Nowe Piekuty na 2021 r.,**
- przekazując jednocześnie zastrzeżenia zawarte w uzasadnieniu do niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Gminy Nowe Piekuty w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Nowe Piekuty zarządzeniem Nr 52/2020 z dnia 12 listopada 2020 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 17.11.2020 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030, zawarty w zarządzeniu Nr 50/2020 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 12 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Nowe Piekuty na 2021 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 19.738.634 zł, w tym dochody bieżące – 19.657.307 zł, dochody majątkowe – 81.327 zł;
- wydatki ogółem – 21.028.579 zł, w tym wydatki bieżące – 19.427.774 zł, wydatki majątkowe – 1.600.805 zł;
- przychody ogółem – 1.389.945 zł;

- rozchody ogółem – 100.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 1.289.945 zł i zgodnie z §6 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi następujących źródeł:

- planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 658.142 zł,
- wolne środki w wysokości 731.803 zł.

Wskazane tytuły finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*), jednakże mając na uwadze wielkość środków im przyporządkowanych Skład Orzekający przedstawia następujące zastrzeżenia.

Po pierwsze kwota kredytu służąca pokryciu deficytu została określona zbyt wysoko i powinna wynosić 558.142 zł. Na tę samą kwotę powinien również zostać ustalony limit zobowiązań na sfinansowanie tego deficytu, tymczasem zgodnie z §8 pkt 2 projektu uchwały określono go w wysokości 1.289.945 zł.

Po drugie w odniesieniu do przychodów z tytułu wolnych środków, z bilansu wykonania budżetu gminy za 2019 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2020 r. na podstawie przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2030, wynika że w 2021 r. jednostka będzie dysponowała wolnymi środkami w wysokości 520,992,31 zł, a więc w kwocie niewystraczającej do pokrycia planowanego deficytu budżetu. W związku z tym realna wartość środków z tego tytułu będzie zależała od wykonania budżetu za 2020 r.

Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 229.533 zł.

Zasadniczo przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Należy przy tym zastrzec, że ustalona rezerwa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 50.000 zł nie spełnia minimalnego 0,5% poziomu w odniesieniu do planu wydatków budżetowych pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz na obsługę długu, co wynika z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w §9 projektu uchwały wskazano kwotę 42.641 zł z tytułu udzielanych poręczeń i gwarancji w roku budżetowym, tymczasem z planu wydatków wynika kwota 42.640 zł.

Wskazany sposób finansowania ujemnego salda budżetu gminy sprawi, że na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 6.608.836 zł i będzie stanowić 33,48% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 33,62%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2021 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego

z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030 w przyszłym roku budżetowym wskaźnik ten wyniesie 2,28%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 7,35%. Przy czym zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2021 r. będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2022-2024. W okresie tym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie odpowiednio 0,46%, 1,91% i 4,93%.

W takiej sytuacji, szczególnie jeżeli chodzi o rok 2022, stwierdzić należy, że istnieje realne ryzyko niespełnienia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. W związku z tym zasadnicze znaczenie będzie miała realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych w 2020 i 2021 r., oczywiście przy zachowaniu odpowiednich planowanych wielkości w roku 2022 r. mających wpływ na tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

