

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-116/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminy Nowe Piekuty

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	– przewodnicząca
Marcin Tyniewicki	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Nowe Piekuty;
- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Nowe Piekuty Nr XLVII/281/23 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2024;
- Uchwałę Rady Gminy Nowe Piekuty Nr XLVII/282/23 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2032.

Zgodnie z budżetem Gminy Nowe Piekuty uchwalonym na 2024 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco.

Dochody ogółem zaplanowano w kwocie 29.825.132 zł, w tym dochody bieżące: 21.054.187 zł; dochody majątkowe: 8.770.945 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 31.722.892 zł, w tym wydatki bieżące: 21.012.299 zł; wydatki majątkowe: 10.710.593 zł. W 2024 r. Gmina Nowe Piekuty planuje deficyt budżetu w wysokości 1.897.760 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 790.447 zł oraz przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 1.107.313 zł. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z

postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2024 rok kwota przychodów wynosi 2.297.760 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 400.000 zł. Źródłem sfinansowania rozchodów będą planowane do zaciągnięcia pożyczki i kredyty. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

W 2024 roku zaplanowano kredyty i pożyczki w wysokości 1.190.447 zł. Na koniec roku 2024 poziom długu publicznego wyniesie 6.099.849 zł, co stanowi 20,45% planowanych dochodów. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się powiększania długu. Spłaty rozchodów będą następowały z nadwyżek budżetów w poszczególnych latach.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 41.888 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Również w latach 2025 - 2032 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realistyczność WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) oraz realistyczność źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2024) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych zaprojektowano na stabilnym poziomie pomiędzy 492.539,00 zł (2025 r.) a 1.657.900 zł (2030 r.).

Nadwyżka operacyjna w latach 2017 – 2023 wynosiła:

- wykonanie 2017 r. 1.685.716,44 zł;
- wykonanie 2018 r. 1.494.940,92 zł;
- wykonanie 2019 r. 1.201.540,15 zł;
- wykonanie 2020 r. 1.431.891,45 zł;
- wykonanie 2021 r. 2.112.602,26 zł;

- wykonanie 2022 r. 3.693.991,06 zł;
- wykonanie 2023 r. 842.859,00 zł.

Projektowane dodatnie salda operacyjne w latach 2025-2032 przyjmuje się poniżej wartości wynikających z danych historycznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, iż w 2024 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,78% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 13,46% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,37%). W pozostałym okresie spłaty wskaźniki zaplanowano na bezpiecznych poziomach względem maksymalnie dopuszczalnych. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych dokumentów i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko