



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-100/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Nowe Piekuty na rok 2024 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Marcin Tyniewicki	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek



opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowe Piekuty na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Nowe Piekuty na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Nowe Piekuty Zarządzeniem Nr 124/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Nowe Piekuty na lata 2024-2032, przyjętego Zarządzeniem Nr 125/2023 z dnia 14 listopada 2023 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XV/95/20 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 25 września 2020 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nowe Piekuty i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy. Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 26.081.310 zł, w tym dochody bieżące: 20.963.782 zł; dochody majątkowe: 5.117.528 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 26.765.900 zł, w tym wydatki bieżące: 20.921.894 zł; wydatki majątkowe: 5.844.006 zł. W 2024 r. Gmina Nowe Piekuty planuje deficyt budżetu w wysokości 684.590 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu zaciąganych kredytów, o czym stanowi § 5 projektu uchwały budżetowej. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2024 rok kwota przychodów wynosi 1.084.590 zł i obejmuje przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (§952), przeznaczane na rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 400.000 zł (§982).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 41.888 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Piekuty wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,76 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 13,46 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,37 %).

1. W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 3 pkt 2 Projektu uchwały budżetowej zapisano utworzenie rezerwy na zarządzanie kryzysowe w kwocie 30.000.00 zł, co stanowi 0,30% planu wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz na obsługę długu. Należy zwrócić uwagę, że z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym wynika, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,50% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

2. W załączniku "Limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w 2024r.", w kolumnie nr 9 "wolne środki, kredyty i pożyczki, obligacje" wykazano łączną kwotę 766.478 zł, podczas gdy na pokrycie deficytu budżetu roku 2024, zgodnie z zapisem § 5 ust. 1 pkt 1) planuje się przeznaczyć przychody pochodzące z zaciąganych kredytów w kwocie 684.590 zł. Ponadto w załączniku przychodów i rozchodów, zaplanowano jedynie przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952), nie występują przychody z tytułu wolnych środków ani emisji obligacji.

3. W treści normatywnej projektu uchwały, w § 7, pkt 3 wskazano "Limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 400.000 zł", podczas gdy z planu rozchodów wynika, iż jednostka planuje rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych a nie kredytów i pożyczek.

4. W zakresie prawidłowości klasyfikacji budżetowej:

- środki z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków ujęto w Planie wydatków w rozdziale 92195 oraz 71035 podczas gdy należało ująć je w rozdziale 92120;

- W planie wydatków, w rozdziałach 01043 oraz 70005 wykazano paragrafy związane z wynagrodzeniami osobowymi, a zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wskazane rozdziały należą do usługowych, w których ujmuje się wszystkie dochody i wydatki na realizację zadań, bezpośrednio związanych ze świadczeniem usług publicznych.

5. Stwierdzono brak zgodności kwoty wykazanej w kol. 9 w załączniku inwestycyjnym (766.478 zł) z planem wydatków i źródeł finansowania (deficyt 684.590 zł)

6. W załączniku dotyczącym funduszu sołeckiego suma udzielonych funduszy różni się o 2 zł: w załączniku wykazano sumę 779.049 zł, zaś suma poszczególnych kwot wynosi 779.047 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię, jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko

