

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-106/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 7 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Nowe Piekuty na rok 2023 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko - przewodniczący

Paweł Gałko - członek

Marlena Stachurska-Janczyło - członek

**o p i n i u j e p o z y t y w n i e**

**1. projekt uchwały budżetowej Wójta Gminy Nowe Piekuty na rok 2023;**

**2. możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Wójta Gminy Nowe Piekuty na rok 2023.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Nowe Piekuty na 2023 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Wójta Nowych Piekut zarządzeniem Nr 101/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2023-2032, przyjętego zarządzeniem Nr 102/2022 Wójta Nowych Piekut z dnia 14 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 34.325.196 zł (w tym dochody bieżące: 16.930.196 zł; dochody majątkowe: 17.395.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 38.289.603 zł (w tym wydatki bieżące: 16.905.981 zł; wydatki majątkowe: 21.383.622 zł).

Gmina Nowe Piekuty planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 3.964.407 zł, który zgodnie z treścią § 5 projektu uchwały ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 1.320.000 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.588.000 zł.;
- przychodami wynikającymi z rozliczenia środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 56.407 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 4.264.407 zł (przychody j.s.t. z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 56.407 zł (§ 906), wolne środki – 2.588.000 zł (§950); przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym - 1.620.000 zł (§952)). Łączna kwota rozchodów tytułem wykupu papierów wartościowych została zaplanowana na poziomie 300.000 zł (§982).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2023 – 2032 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 2.644.407 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 24 215 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowe Piekuty wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,87% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym

11,02% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12.47%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w latach objętych spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2023 -2032.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje: Zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Przedział ten – co wynika z prostej interpretacji zacytowanego przepisu – wyznacza poziom rezerwy ogólnej w prawidłowo skonstruowanym budżecie. Natomiast w projekcie budżetu w § 3 projektowanej uchwały zapisano rezerwę ogólną w wysokości 28.000 zł co stanowi 0,07% planowanych wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Sokół-Kreczko